

KL

› PRIVATE PASNINGSORDNINGER PÅ DAGTILBUDSOMRÅDET
JULI 2022

PRIVATE PASNINGSORDNINGER



PRIVATE PASNINGS- ORDNINGER

2. UDGAVE

INDHOLD

INDLEDNING OG LÆSEVEJLEDNING	4	07 / Den private børnepasser	11
GENERELT OM PRIVATE PASNINGSORDNINGER	5	08 / Personale og vikarer	12
LOVGIVNING OG OPMÆRKSOMHEDER	6	09 / Tilskud	13
01 / Formålsbestemmelse	6	10 / Betaling	14
02 / Etablering og drift af private pasningsordninger	7	11 / Lukkedage	14
03 / De fysiske rammer	9	12 / Forsikringer	14
04 / Læringsmiljøer	9	13 / Tilsyn og kontrol	15
05 / Obligatoriske læringstilbud	10	14 / Ophør og misligholdelse	16
06 / Børn med særlige behov	10	BILAG	17



INDLEDNING OG LÆSEVEJLEDNING

› 2. UDGAVE AF PRIVATE PASNINGSORDRINGER – REDIGERET JULI 2022

Publikationen indeholder justeringer på baggrund af lovforslag nr. L 92B (nedsættelse af minimumstilskud til privat pasning), samt faktuelle rettelser i forhold til første udgave.

Denne publikation er udarbejdet af KL i tæt samarbejde med en arbejdsgruppe bestående af Billund, Silkeborg, Dragør, Aalborg, Viborg, Holstebro, Kalundborg og Assens Kommune.

KL har udarbejdet dette materiale for at understøtte kommunernes arbejde med private pasningsordninger, og fordi der har været en efterspørgsel fra kommunerne på et opdateret materiale, der kan give vejledning til, hvordan man udarbejder godkendelseskriterier for private pasningsordninger.

Publikationen er blevet til i perioden juni 2019 til juni 2020. Indholdet har været igennem en proces med gennemlæsning og kommentering fra kommunerne i arbejdsgruppen og KL's fagkonsulent for EU og Jura m.fl. Vi vil gerne takke alle for deres bidrag.

Læsevejledning

Kommunerne kan anvende denne publikation som inspiration til, hvordan de kan arbejde med en godkendelse med de rette lovgivningsmæssige henvisninger. Hvert afsnit er inddelt i to dele:

- Lovgivningsmæssige krav
- Opmærksomheder

Afsnittet "Opmærksomheder" giver eksempler på, hvilke overvejelser der kan være relevante at have i forbindelse med at udarbejde en konkret godkendelse af en privat pasningsordning og en aftale mellem den private passer og forældrene. Det er vigtigt undervejs i hele dokumentet at sondre mellem de to ting.

Sidst i publikationen er der bilag med nyttige links til de lovgivninger og vejledninger, der med fordel kan anvendes af kommunen i forbindelse med en godkendelse af en privat pasningsordning. Det kan være dokumenter omkring arbejdsmiljø, bygningsreglement, fødevareresikkerhed eller anden lovgivning, som ikke er dagtilbudsloven, men som også skal bringes i spil, når en privat pasningsordning skal godkendes.

Der er også et konkret eksempel på et ansøgningskema til ansøgning om at oprette en privat pasningsordning. Kommunerne kan anvende dokumenterne, som inspiration til udarbejdelse af egne dokumenter.

Kontaktoplysninger

Hvis du har spørgsmål til denne publikation, er du velkommen til at kontakte Jette Kyhl, specialkonsulent i Børn, Unge og Folkeskole på mail jeky@kl.dk eller telefon 3370 3776 eller Aleksandra Raaschou Beck, specialkonsulent i Børn, Unge og Folkeskole på mail arbe@kl.dk eller telefon 3370 3469

GENERELT OM PRIVATE PASNINGSORDNINGER

Private pasningsordninger

Private pasningsordninger er ordninger, hvor forældre har ret til at modtage et økonomisk tilskud fra kommunen til at ansætte en privat børnepasser. Den private pasningsordning baserer sig på en privatsretlig aftale mellem forældrene og den private børnepasser.

Kommunen skal altid godkende pasningsaftalen som betingelse for, at forældrene kan modtage et økonomisk tilskud. Kommunen skal også godkende børnepasseren, hvis børnepasseren passer mere end to børn.

Private pasningsordninger er omfattet af dagtilbudslovens generelle formålsbestemmelse om blandt andet at skulle skabe trivsel, udvikling og læring for barnet, men de er ikke omfattet af dagtilbudslovens specifikke formål for dagtilbud samt kravet om pædagogiske læreplaner mv. Private pasningsordninger skal dog arbejde med læringsmiljøer som tager udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger.

Formålet med private pasningsordninger er, at det skal være et alternativ til et dagtilbud, og forældre har indgået en privatreteftale herom.

Hvad er forskellen på privat dagpleje og private pasningsordninger?

Privat dagpleje er et dagtilbud til børn, der er baseret på en aftale om drift mellem kommunen og den private dagplejer. Den private dagpleje er derved en del af den kommunale forsyning.

Private pasningsordninger er baseret på en privat pasningsaftale mellem den private børnepasser og forældrene. Det er dog muligt at søge om tilskud til privat pasning.

Reglerne om tilskud til privat pasning er ikke omfattet af de almindelige regler for forældrebetaling og tilskud i dagtilbud. Forældre kan derfor ikke få økonomisk fripladstilskud i forbindelse med tilskud til privat pasning, ligesom der ikke er reguleret noget loft over forældrebetaling.

Den private pasningsordning er ikke omfattet af krav om pædagogiske læreplaner, men skal arbejde med læringsmiljøer som tager udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger.

Hvordan oprettes en privat pasningsordning?

Godkendelsesaftalen

Uanset hvordan pasningen tilrettelægges, skal private pasningsordninger, der modtager flere end to børn under 14 år til pasning mod betaling, have tilladelse fra kommunalbestyrelsen til at modtage børn til pasning. Der skal i så fald foreligge en pasningsaftale, som skal godkendes af kommunen, førend der kan modtages børn til pasning eller udbetales tilskud til pasningen.

Den private pasningsaftale mellem den private passer og forældre

Private pasningsordninger kan eksempelvis oprettes ved, at forældrene ansætter en privat passer, ved at flere selvstændige private passere går sammen, eller ved at ejeren af en selvstændig pasningsordning ansætter en eller flere børnepassere. Den konkrete pasningsaftale skal dog altid indgås af forældrene og den person, der passer barnet. Børnepasseren skal ligeledes godkendes af kommunalbestyrelsen.

Hvis flere selvstændige pasningsordninger ønsker et fælles pasningssted, skal pasningsstedet godkendes af kommunalbestyrelsen i forhold til, om stedet er egnet til flere pasningsordninger.



LOVGIVNING OG OPMÆRKSOMHEDER

01 / FORMÅLSBESTEMMELSE

Lovgivningsmæssige krav

Det helt grundlæggende afsæt for reglerne for privat pasning er de generelle formålsbestemmelser i dagtilbudslovens § 1:

§ 1. Formålet med denne lov er at:

- 1 fremme børn og unges trivsel, udvikling og læring gennem dag-, fritids- og klubtilbud samt andre socialpædagogiske fritidstilbud
- 2 give familien fleksibilitet og valgmuligheder med hensyn til forskellige typer af tilbud og tilskud, så familien så vidt muligt kan tilrettelægge familie- og arbejdsliv efter familiens behov og ønsker
- 3 forebygge negativ social arv og eksklusion ved, at de pædagogiske tilbud er en integreret del af både kommunens samlede generelle tilbud til børn og unge og af den forebyggende og støttende indsats over for børn og unge med behov for en særlig indsats, herunder børn og unge med nedsat psykisk og fysisk funktionsevne
- 4 skabe sammenhæng og kontinuitet mellem tilbuddene og gøre overgange mellem tilbuddene sammenhængende og alderssvarende udfordrende for børnene.

Opmærksomheder

Den private pasningsordning er omfattet af førnævnte formålsparagraf. Vær opmærksom på, at tilsynet med den private pasningsordning læner sig op ad formålsbestemmelsen i dagtilbudsloven og vejledningen fra 2015, når der føres tilsyn.

Tilsynet med de private pasningsordninger bliver også indirekte omfattet af de nye krav til kommunernes tilsyn med dagtilbud, idet kommunens tilsyn med private pasningsordninger i henhold til § 81, stk 1, skal stå mål med tilsynet i alderssvarende dagtilbud.

02 / ETABLERING OG DRIFT AF PRIVATE PASNINGSORDNINGER

Lovgivningsmæssige krav

Der sondres mellem godkendelse af selve den private pasningsordning og godkendelse af aftalen mellem forældre og den private passer. Kommunen skal både *godkende* den private pasningsordning og *godkende* aftalen mellem forældre og den private pasningsordning, jf. dagtilbudslovens § 81.

Som følge af nye regler er det et krav, at kommunalbestyrelsen forud for godkendelse af pasningsaftalen skal orientere forældrene om forskellen mellem private pasningsordninger efter dagtilbudslovens § 78 og dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-5, og § 21, stk. 2 og 3.

Kommunen skal således orientere forældrene om, at private pasningsordninger ikke er sidestillet med et dagtilbud og derfor ikke er omfattet af de regler, som gælder for dagtilbud efter dagtilbudslovens §§ 7-44. Kommunens orientering af forældre om forskellen mellem privat pasning og dagtilbud skal blandt andet omhandle, at der i private pasningsordninger ikke er krav om:

- Udarbejdelse af en pædagogisk læreplan, jf. dagtilbudslovens § 8 og 9.
- At sprogvurderingen af barnet i 3-års-alderen eller 2-års-alderen ikke sker i den private pasningsordning men foretages af kommunalbestyrelsen, jf. § 11, stk. 2 og 4.
- Formaliseret forældreindflydelse, jf. dagtilbudslovens §§ 14-16.
- Pasning af barnet, hvis børnepasseren er syg.
- Alternativ pasning ved afholdelse af lukkedage i private pasningsordninger.
- At barnet ikke kan opsiges fra dagtilbud, gælder ikke for private pasningsordninger, jf. dagtilbudslovens § 29.

Tilladelse til privat dagpasning skal gives ud fra de samme hensyn som ved godkendelse af private og kommunale dagplejere (forarbejde til den oprindelige dagtilbudslov fra 2007 LFF2007-02-28 nr. 170) bemærkninger til § 78, dagtilbudsvejledningen pkt. 719).

Såfremt der passes mere end to børn, kræver dette tilladelse fra kommunalbestyrelsen, jf. dagtilbudslovens § 78.

Det er obligatorisk at bruge betegnelsen "privat pasningsordning" i alle offentlige sammenhænge, dvs. i alle sammenhænge, hvor den private pasningsordning skiltes eller på anden måde reklamerer for eller omtaler ordningen, herunder et skilt i hoveddøren, en annonce i lokalpressen, hjemmesider, brevpapir m.v. Private pasningsordninger kan i offentlige sammenhænge fx hedde "Susannes private pasningsordning", jf. dagtilbudslovens § 78 a.

Antal børn

Foregår pasningen i et privat hjem, kan der gives tilladelse til pasning af op til fem børn, jf. dagtilbudslovens § 79. Varetages pasningen af flere personer, kan kommunalbestyrelsen give tilladelse til, at der kan modtages op til 10 børn, jf. dagtilbudslovens § 79, stk. 2.

Antal børn, private pasningsordninger i institutionsform

Vurdering af antallet af børn skal ske ud fra en samlet afvejning af blandt andet den private pasningsordnings ressourcer, børnenes aldersfordeling, de fysiske rammer samt antallet af passerens egne børn, jf. vejledning om dagtilbud, punkt 720.

Hovedsproget

Hovedsproget i private pasningsordninger er dansk, jf. dagtilbudslovens § 81 b, stk. 1.

De private børnepassere skal kunne bevise, at de kan kommunikere med børnene på dansk på en måde, der udvikler børnenes sproglige evner, jf. dagtilbudslovens § 81 b, stk. 2.

Derfor skal ansøgeren dokumentere fx 9.- klasseprøven i dansk med mindstekarakteren 2, bestået "Prøve i Dansk 2" eller et tilsvarende niveau samt dokumentation for uddannelse, kurser og erhvervs-/praksiserfaring, jf. dagtilbudslovens § 81 b, stk. 2.

Straffeattest

Der indhentes med samtykke fra ansøgeren offentlige straffeattester på den private børnepasser, jf. bekendtgørelse nr. 881 af 4. juli 2014, § 22, stk. 1, litra 4. Det fremgår af denne bestemmelse, at kommunerne kan indhente straffeattester på personer, der søger om tilladelse til at have børn i privat pasningsordning mod betaling samt disses ægtefæller, samlever og andre, der skal bistå med pasningen af børnene.

Underretningspligt

Alle, der arbejder med børn, er omfattet af den skærpede underretningspligt, jf. servicelovens krav i § 154 om skærpet underretningspligt.

Tavshedspligt

Der henvises til § 43 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Forvaltningsloven og offentlighedsloven gælder som udgangspunkt kun for offentlige myndigheder og deres sagsbehandling. Private pasningsordninger er ikke en offentlig myndighed og er som følge heraf heller ikke underlagt forvaltningsloven og offentlighedsloven.

Retssikkerhedslovens § 43 fastslår, at private, som udfører opgaver for en offentlig myndighed i henhold til dagtilbudsloven, er omfattet af reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven i forhold til den opgave, der udføres. § 43 må fortolkes således, at der skal være tale om en aftale mellem kommunen og den private om overladelse af en opgave til den private. Da aftalen om børnepasning indgås mellem den private børnepasser og forældrene, vurderes § 43 i retssikkerhedsloven ikke at finde anvendelse, og derfor er private pasningsordninger ikke underlagt forvaltningsloven og offentlighedsloven.

Opmærksomheder

Forbud mod at erstatte skøn med en regel

Når kommunen skal afgøre, om en børnepasser kan godkendes, beror det på et skøn. Lovgivningen indeholder nemlig ikke på dette område fx 10 entydige betingelser, som skal være opfyldt. Kommunen skal ved godkendelsen blandt andet foretage et skøn over, om den private pasningsordning har et trygt læringsmiljø, der fremmer børns læring. Her kan kommunen ikke uden videre lave en udtømmende facitliste med de fem eller 10 konkrete ting, der efter kommunens opfattelse skal kigges på, og så kun kigge på disse fem eller 10 ting. Så har kommunen ændret skønnet i lovgivningen til en fast regel, som kommunen selv har fundet på. De må dog gerne opstille nogle kriterier, der sagligt kan indgå i den samlede vurdering af, om et læringsmiljø er trygt, og om det fremmer børns læring.

Kommunen skal også overholde ligebehandlingsprincippet. Det vil sige, at kommunens skøn skal falde ens ud, hvis to private pasningsordninger er ens.

Kommunen kan få en forhåndsudtalelse hos ankestyrelsens kommunaltilsyn, hvis de har tvivlsspørgsmål omkring, hvorvidt et krav er lovligt. De kan få tvivlsspørgsmål omkring lovligheden kommenteret. Dette er dog ikke en direkte godkendelse.

<https://ast.dk/tilsynet/kontakt-tilsynet/bed-om-forhandsudtalelse>

Pasningsaftale og godkendelse af en privat børnepasser

Det skal være tydeligt, at der er forskel på godkendelse af en privat børnepasser og godkendelse af en aftale mellem forældre og den private børnepasser. Vær derfor opmærksom på, hvornår der bliver arbejdet med en godkendelse af en pasningsaftale, og hvornår det er godkendelse af en børnepasser.

Børne- og straffeattest på samboende samt hjemmeboende børn

Med samtykke kan forældre som arbejdsgivere, også indhente børne- og straffeattester på samboende samt hjemmeboende børn over 15 år.

Der kan ligeledes med samtykke indhentes relevante sociale oplysninger om børnepasseren. Sociale forhold er forhold, som har betydning for ansøgerens evne til at varetage hvervet som privat børnepasser, fx om ansøgeren tidligere har fået fjernet egne børn. Det skal være med afsæt i et sagligt kriterie og sammenligneligt med den praksis, kommunen i øvrigt har i den kommunale dagpleje.

03 / DE FYSISKE RAMMER

Lovgivningsmæssige krav

Foregår pasningen i et privat hjem, kan der gives tilladelse til pasning af op til fem børn, jf. dagtilbudslovens § 79. Dagtilbudslovens § 79, stk. 2 påpeger, at varetages pasningen af flere personer, kan kommunalbestyrelsen give tilladelse til, at der kan modtages op til 10 børn.

Godkendelsen af de fysiske rammer i private pasningsordninger skal ske ud fra hensynet om at sikre, at de fysiske rammer er egnede til børnepasning, vejledningen til dagtilbudsloven pkt. 746 og 747. Her vurderer den tilsynsførende de fysiske rammer med hensyn til:

- 1 De fysiske rammer indendørs, boligens indretning
- 2 De fysiske rammer udendørs, udendørsarealer. De fysiske rammer vurderes ud fra en sikkerheds- og sundhedsmæssig vurdering set fra et børneperspektiv, jf. Sundhedsstyrelsens Vejledning om hygiejne i daginstitutioner og Små børns sikkerhed. (Se bilag 4 og bilag 5)

Opmærksomheder

I bør overveje, hvilke krav kommunen vil sætte til de fysiske rammer. Det skal være de samme, som kommunen i øvrigt har til den kommunale dagpleje.

Vær også opmærksom på, at de planmæssige forhold skal være i orden, og at der skal søges godkendelse ved planmyndigheder i forbindelse med variationer på størrelser og differenteringer.

04 / LÆRINGSMILJØER

Lovgivningsmæssige krav

Den private pasningsordning skal tilrettelægges, så den fremmer børns læring gennem trygge læringsmiljøer. Arbejdet med læringsmiljøer skal indholdsmæssigt stå mål med kravene til læring og læringsmiljøer i dagtilbud, ligesom at arbejdet med læringsmiljøer i den enkelte private pasningsordning skal tage udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger, jf. dagtilbudslovens § 81 a, stk. 1

Den private pasningsordning skal endvidere tilrettelægges, så børn sikres medbestemmelse, medansvar og forståelse for og oplevelse med demokrati. Den private pasning skal som led heri bidrage til at udvikle børns selvstændighed, evner til at indgå i forpligtende fællesskaber og samhørighed med og integration i det danske samfund, jf. dagtilbudslovens § 81 a, stk. 2.

Kommunalbestyrelsen skal give dispensation fra stk. 1, hvis forældrene anmoder herom, hvis forældrene er arbejdsgiver for den private passer og den private pasning er en midlertidig ordning. Kommunalbestyrelsen fastsætter perioden for dispensationen i op til 1 år ud fra den enkelte families behov. Forældrene har dog ret til dispensation i mindst 6 måneder, jf. dagtilbudslovens § 81 a, stk. 4.

Opmærksomheder

Overvej, hvordan kommunen kan understøtte dialogen og arbejdet med læringsmiljøet, og hvordan det skal indgå i tilsynet.

05 / OBLIGATORISKE LÆRINGSTILBUD

Lovgivningsmæssige krav

Børn, der er i målgruppen for det obligatoriske læringstilbud, kan ikke optages i en privat pasningsordning, jf. dagtilbudslovens § 44 a. Målgruppen for det obligatoriske læringstilbud er:

- Alle børn med bopæl i et udsat boligområde, jf. listen over udsatte boligområder i lov om almene boliger mv., som ikke er optaget i dagtilbud, når de fylder 1 år.
- Alle børn med bopæl i et udsat boligområde, jf. listen over udsatte boligområder i lov om almene boliger mv., som i alderen mellem 1 og 2 år udmeldes af et dagtilbud og ikke optages i et andet dagtilbud.
- Alle børn i alderen mellem 1 og 2 år, som flytter ind i et udsat boligområde, jf. listen over udsatte boligområder i lov om almene boliger mv., og som ikke er optaget i et dagtilbud.

Forældre med børn i målgruppen for de obligatoriske læringstilbud kan ikke modtage tilskud til privat pasning eller tilskud til pasning af egne børn. Når barnet ikke længere er i målgruppen for det obligatoriske læringstilbud, vil forældrene have ret til tilskud til privat pasning og pasning af egne børn på samme vilkår som øvrige forældre i den pågældende kommune. I forhold til tilskud til pasning af egne børn gælder i den forbindelse, at den samlede tilskudsperiode pr. barn kan deles i to og samlet set ikke må overstige den fastsatte maksimumsperiode.

Opmærksomheder

På nuværende tidspunkt ingen opmærksomheder.

06 / BØRN MED SÆRLIGE BEHOV

Lovgivningsmæssige krav

Der ydes ikke tilskud til socialpædagogisk friplads, økonomisk friplads eller behandlingsmæssig friplads til børn i privat pasningsordning, jf. dagtilbudslovens § 43.

Kommunalbestyrelsen kan beslutte ikke at yde tilskud til privat pasning, hvis hensynet til barnet taler for, at barnet skal optages i et dagtilbud efter bestemmelserne i servicelovens § 52 om foranstaltninger i forbindelse med behov for særlig støtte til børn og unge, jf. dagtilbudslovens § 84, stk. 1.

For yderligere oplysninger om foranstaltninger efter serviceloven henvises til Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forholds vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier. Vejledning nr. 3 til serviceloven.

Opmærksomheder

Hvis kommunen vurderer, at barnet ikke trives fx psykisk i den private pasningsordning, kan kommunen pålægge forældrene at flytte barnet til et andet pasningstilbud jf. § 52 i serviceloven:

Kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse om foranstaltninger efter stk. 3, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til et barns eller en ungs særlige behov for støtte, jf. dog § 54, stk. 3, i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet. Kommunalbestyrelsen skal vælge den eller de foranstaltninger, som bedst kan løse de problemer og behov, der er afdækket gennem den børnefaglige undersøgelse efter § 50. Afgørelsen træffes med samtykke fra forældremyndighedsindehaveren, jf. dog §§ 56, 57 a, 57 b og 58, § 68, stk. 2 og 3, og § 68 a.

Kommunen kan overveje, hvordan man i tilsynet kan vejlede den private passer i at være opmærksom på forskellige risikofaktorer i barnets trivsel.

Kommunen bør overveje hvilke kompetencer, der er nødvendige, for at en privat passer kan passe et barn med særlige behov.



07 / DEN PRIVATE BØRNEPASSER

Lovgivningsmæssige krav

Overordnet kan de private børnepassere enten være:

- 1 selvstændige erhvervsdrivende, når de passer et eller flere børn i børnepasserens eget hjem
- 2 Privat ansat, når forældrene er arbejdsgiver for børnepasseren og indgår en aftale om pasning i forældrenes hjem, eller
- 3 Privat ansat, når flere forældre går sammen og ansætter en privat passer til at passe børnene i et af forældrenes hjem.

Når den private børnepasser er selvstændigt erhvervsdrivende, fastsætter vedkommende selv prisen på pasningstilbuddet, samt hvilke børn de ønsker at passe i deres pasningstilbud, jf. pkt. 716 i vejledning om dagtilbud.

Den private børnepasser fastsætter selv opsigelsesvarsel i pasningsaftalen med barnets forældre.

Opmærksomheder

Vejledning af forældre om opsigelsesvarsler mm.

Kommunen har, ifølge forvaltningslovens § 7, pligt til at vejlede forældrene. Kommunen bør derfor overveje, hvordan det gøres tydeligt for forældrene, at opsigelsesvarslet i en pasningsaftale kan få betydning for, i hvor lang tid og hvor meget forældrene skal betale til den private pasningsordning, hvis aftalen afbrydes før tid.

Kommunen bør, når det er relevant, tydeliggøre overfor forældrene, at opsigelsesvarslet i en pasningsaftale kan få betydning for, hvornår barnet kan få en plads i et kommunalt dagtilbud, idet kommunen kun udbetaler tilskud til ét tilbud ad gangen. Forældre kan kun disponere over én plads med tilskud.

› EKSEMPEL

Hvis forældrene vælger at afbryde pasningen før aftalen er udløbet, kan barnet godt få tilskud til en plads i en daginstitution, men forældrene er så forpligtet til at betale den samlede udgift til den private pasningsordning i opsigelsesperioden (dvs. både det kommunale tilskud og egenbetaling), idet det kommunale tilskud nu anvendes i pladsen i daginstitutionen. Kommunen er kun forpligtet til at betale for ét tilskud pr. barn ad gangen. Forældrene kan derfor gå fra at betale fx 2.500 kr. til en pasningsordning pr. måned til at skulle betale 3.000 kr. pr. måned for en daginstitutionsplads plus 10.000 kr. pr. måned for pasningsordningen (de 10.000 kr. udgøres af 2.500 i forældrebetaling (25 pct.) og 7.500 kr. (75 pct.) i mistet kommunalt tilskud). Det kan således have store økonomiske konsekvenser for forældrene at bryde ud af en indgået pasningsaftale før tid.

Vejledning til forældre om retningslinjer ved fraflytning til anden kommune

Kommunen bør ligeledes tydeliggøre over for forældre, hvilke retningslinjer der gælder, hvis de flytter til en anden kommune. Det er forældrenes ansvar, og det kan ofte gøres tydeligere i vejledningen af forældrene på fx hjemmesiden.



08 / PERSONALE OG VIKARER

Lovgivningsmæssige krav

Den private børnepasser skal kunne dokumentere, at vedkommende kan kommunikere med børnene på dansk på en måde, der udvikler børnenes sproglige evner, jf. dagtilbudslovens § 81 b, stk 2.

Den private børnepasser skal indhente børneattest ved ansættelse af personale og vikarer, jf. børneattestlovens § 2, og personale og vikarer skal godkendes af kommunen, uanset hvor lang tid de er ansat.

De private børnepassere har i modsætning til kommunale dagplejere ikke noget ansættelsesforhold i den respektive kommune, og kommunen kan ikke anvise pladser hos den private børnepasser.

Det fremgår af vejledning om dagtilbud, pkt. 716, at det er den konkrete aftale, der afgør rammerne for brugen af eventuelle vikarer i den private pasningsordning. Udgangspunktet for godkendelse af aftalen er således, at den private børnepasser, der indgår aftale med forældrene, passer barnet eller børnene hovedparten af tiden. Brug af vikarer i den private pasningsordning vil således være af midlertidig karakter, hvor den private børnepasser er fraværende af kortere varighed, fx i forbindelse med ferie, almindeligt sygefravær og kursusdeltagelse.

Der skal med samtykke indhentes offentlige straffeattester på vikarer. Bekendtgørelse nr. 881 af 4. juli 2014, § 22, stk. 1, litra 4. Det fremgår af denne bestemmelse, at bl.a. kommunerne kan indhente straffeattester på personer, der søger om tilladelse til at have børn i privat pasningsordning mod betaling samt disses ægtefæller, samlever og andre, der skal bistå med pasningen af børnene.

Ferie

Private pasningsordninger er baseret på en privatretlig aftale mellem forældre og den private børnepasser. Den private børnepassers ferie er ikke reguleret i dagtilbudsloven.

Opmærksomheder

Vikarer eller praktikanter kan ikke tiltræde, før deres børneattest er godkendt.

Andre bosatte i husstanden

Der kan indhentes sociale oplysninger på børnepasserne, andre bosatte i husstanden, der er fyldt 15 år, samt vikarer og ansatte i privat pasning ifm. godkendelse.

Vikarer

Brug af vikar i en privat pasningsordning vil være af midlertidig karakter som fx i forbindelse med børnepasserens ferie, kursusdeltagelse og almindeligt sygefravær. (Dagtilbudsvejledningen 9109 af 27/2 2015 nr. 716)

Parterne skal være opmærksomme på, at brug af vikarer skal ske efter en konkret vurdering og vikaren skal godkendes af kommunen. Kun godkendte vikarer må passe børn i godkendte fysiske rammer. Den private pasningsordning har arbejdspladsforpligtelsen og skal indhente straffeattest. Forældrene skal oplyses om, hvem børnepasseren har fået godkendt som vikar, og hvornår børnepasseren benytter vedkommende til pasning af deres barn.

Ved brug af vikar er det fortsat den private børnepassers ansvar, at børnene passes i et pædagogisk forsvarligt miljø.

Virksomhedspraktikant

Hvis der er et ønske om oprettelse af en virksomhedspraktik hos en privat børnepasser i kommunen, skal enten børnepasseren eller den ledige kontakte Jobcenteret for at afklare, om et sådant samarbejde kan etableres. Hvis både virksomhedspraktikant og praktiksted opfylder lovgivningen på området, igangsættes en godkendelse af virksomhedspraktikanten som ved øvrige ansættelser.

Skolepraktikanter

Skolepraktikanter over 15 år skal godkendes som ved øvrige ansættelser.

09 / TILSKUD

Lovgivningsmæssige krav

Kommunalbestyrelsen fastsætter tilskuddet til privat pasning. Tilskuddet fastsættes ens for alle børn inden for samme aldersgruppe, jf. dagtilbudslovens § 83, stk. 1

Tilskuddet skal udgøre mindst 75 pct. af den billigste budgetterede nettodriftsudgift pr. plads eksklusiv udgifter til støttepædagog i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen, jf. dagtilbudslovens § 84, stk. 1. Tilskuddet kan dog højst udgøre 75 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasningsordning, jf. dagtilbudslovens § 83, stk. 2

I kommuner, hvor det billigste tilbud til samme aldersgruppe i kommunen er dagplejen, vil tilskudsprocenten være 75 pct. af den billigst budgetterede nettodriftsudgift.

Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at forældrene ikke kan få tilskud til privat pasning efter § 80, stk. 1, hvis kommunalbestyrelsen, i forbindelse med iværksættelse af hjælpeforanstaltninger efter § 52 i lov om social service, anser det for nødvendigt, at et barn er optaget i et dagtilbud, jf. dagtilbudslovens § 84.

Kommunalbestyrelsen skal give forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart mulighed for at vælge et økonomisk tilskud til privat pasning i stedet for at benytte en plads i et dagtilbud efter § 19, stk. 2-4, eller § 21, stk. 2 og 3, jf. dog stk. 2-4 og § 85 a, jf. dagtilbudslovens § 80, stk. 1. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, at der kun gives et tilskud til privat pasning til forældre med børn i en bestemt del af aldersgruppen, jf. dagtilbudslovens § 80, stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at give et tilskud til privat pasning til forældre med børn under 24 uger, jf. dagtilbudslovens § 80, stk. 3.

Forældre til børn der er optaget i et obligatorisk læringstilbud, som selv forestår indsatsen efter § 44 f, stk. 1, har ikke ret til tilskud til privat pasningsordning, jf. dagtilbudslovens § 80, stk. 4.

Tilskud til privat pasning kan gives fra det tidspunkt, hvor barnet efter opholdskommunens retningslinjer for optagelse kan få en plads i et dagtilbud, og aftalen om privat pasning er godkendt af kommunalbestyrelsen, jf. dagtilbudslovens § 82, stk. 1. Tilskuddet til privat pasning skal udbetales første gang for den måned, hvor den private pasning påbegyndes, jf. dagtilbudslovens § 82, stk. 2

Tilskuddet udbetales sidste gang for den måned, i hvilken retten til tilskuddet til privat pasning ophører, jf. dagtilbudslovens § 82, stk. 3

Forældre med mere end et barn i dagtilbud, fritidshjem, SFO (skolefritidsordning) eller privat pasning har ret til et søskendetilskud, jf. dagtilbudslovens §85, stk. 1.

Opmærksomheder

Beregning af tilskud i forhold til åbningstid.

Kommunen kan forbeholde sig ret til, at tilskuddet er til en fuldtidsplads. Ved begrænset åbningstid kan forældretilskuddet reduceres. Begrænset åbningstid er at sammenligne med en deltidsplads. Der kan således ikke reduceres på baggrund af en enkel times reduceret åbningstid om dagen eller en ekstra lukkeuge om året. Kommunen må heller ikke graduere tilskuddet efterfølgende som resultat af mindre reel pasning end forudsat ved aftalens indgåelse.

Overvej, hvordan kommunen kan sikre, at kommunens tilskud udelukkende bliver brugt på børnepasning.

10 / BETALING

Lovgivningsmæssige krav

Private pasningsordninger opkræver selv betaling for ydelser, som de private pasningsordninger tilbyder efter denne lov. Det aftales nærmere mellem forældrene og den private pasningsordning, hvordan betaling skal finde sted.

De private børnepassere er selvstændige erhvervsdrivende og aftaler derfor blandt andet selv prisen på pasningstilbuddet. Overordnet kan de private børnepassere enten være:

- 1 Selvstændige erhvervsdrivende, når de passer et eller flere børn i børnepasserens eget hjem
- 2 Privat ansat, når forældrene er arbejdsgiver for børnepasseren og indgår en aftale om pasning i forældrenes hjem, eller
- 3 Privat ansat, når flere forældre går sammen og ansætter en privat børnepasser til at passe børnene i et af forældrenes hjem

Børnepasseren skal selv sende sine skattepligtige oplysninger ind til Skat, hvilket blandt andet vil sige feriedage, fridage og tilskudsinformationer. Det fremgår af vejledning til dagtilbudslovens pkt. 770, at kommunen skal indberette vederlag for privat pasning i de tilfælde, hvor kommunen yder tilskud til forældrene efter dagtilbudslovens § 80.

Kommunen skal indberette det fulde vederlag til e-indkomst, som vederlagsmodtageren får for pasning af de børn, hvortil kommunen yder forældrene tilskud.

Opmærksomheder

På nuværende tidspunkt ingen opmærksomheder.

11 / LUKKEDAGE

Lovgivningsmæssige krav

På nuværende tidspunkt ingen lovgivningsmæssige krav.

Opmærksomheder

Ordningen er ikke omfattet af kommunens forsyningsforpligtelse. Forældrene skal selv finde pasning til deres barn, når den private børnepasser er syg, holder ferie eller har andet fravær.

Den private børnepasser kan vælge at ansætte en vikar, se afsnit om personale/ vikarer i dette dokument.

12 / FORSIKRINGER

Lovgivningsmæssige krav

Hvis børnepasseren er selvstændig erhvervsdrivende, skal vedkommende tegne de lovpligtige og sædvanlige forsikringer. Hvis forældrene er arbejdsgiver, vil forældrene være forpligtet til at tegne en arbejdsskadesforsikring og en erhvervsygdomsdækning.

Lovpligtige forsikringer i Danmark er: Ansvarsforsikring til motorkøretøj, hundeforsikring, brandforsikring ved realkreditlån i fast ejendom og arbejdsskadesforsikring som arbejdsgiver.

Opmærksomheder

Den private børnepasser er ikke omfattet af kommunale forsikringer. Kommunen kan overveje at gøre børnepassere opmærksomme på, at de er selvstændige erhvervsdrivende og dermed ikke er omfattet af kommunale forsikringer.

Vejledning af forældre om forskel på forsikringsforhold

Overvej også, om forældrene skal informeres om forskellen på forsikringsforholdene for private pasningsordninger i forhold til en kommunal daginstitution.



13 / TILSYN OG KONTROL

Lovgivningsmæssige krav

Krav til tilsyn er skærpet i L 160 Forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven og lov om folkeskolen og Lov 92 A, loven om minimumsnormeringer i daginstitutioner og styrket tilsyn med dagtilbud.

Kommunalbestyrelsen skal føre løbende tilsyn med ordningen, herunder med om pasningen er tilrettelagt efter dagtilbudslovens § 78 stk. 2, 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1, og at den private pasningsordning alene anvender betegnelsen privat pasningsordning om ordningen i alle offentlige sammenhænge.

Pasningsordningen skal jf. §81 stk 1 og 2, fremme børns læring gennem trygge læringsmiljøer, sikre børns medbestemmelse, sikre medansvar og forståelse for og oplevelse med demokrati, samt hovedsproget skal være dansk, jf. dagtilbudslovens § 81 b stk 1.

Kommunalbestyrelsens løbende tilsyn skal stå mål med tilsynet i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Dette gælder dog ikke, hvor kommunalbestyrelsen har givet dispensation efter dagtilbudslovens § 81 a, stk. 4, og for fleksibel pasning, som indgår i kombinationstilbuddet efter dagtilbudslovens § 85 a. Afgørelsen efter pkt. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. dagtilbudslovens § 81.

Kommunalbestyrelsen skal beskrive og offentliggøre, hvordan tilsynet i kommunen tilrettelægges med fokus på lovkravene:

- Hvordan der anvendes anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg
- Hvordan der sikres uvildighed
- Hvordan der anvendes data, herunder observationer
- Proces ved skærpede tilsyn.
- Kommunalbestyrelsen skal som minimum hvert andet år offentliggøre en tilsynsrapport for det enkelte dagtilbud. For private pasningsordninger skal der offentliggøres én samlet tilsynsrapport.

Opmærksomheder

"At stå mål med"

At stå mål med betyder i denne sammenhæng ikke 'en til en', men vil blandt andet betyde:

- at det antalmæssigt modsvarer tilsynet i dagplejen
- at der indholdsmæssigt er forskelle i krav, og det skal afspejle sig i tilsynspraksis
- at der er et stort kommunalt råderum

Indhold og rammer for tilsynet

Tilsynet bør relatere sig til godkendelseskriterierne for ordningen.

Kommunen bør overveje, hvilket indhold i det pædagogiske arbejde der bør være fokus i et tilsyn. Det kunne fx være den private børnepassers kvalifikationer, børnegruppen, det enkelte barn, trivsel, læringsmiljøet, sundhed og hygiejne, sprog, demokrati, børneperspektivet og medbestemmelse.

Ligeledes bør kommunen have rammer for tilsynet af den private pasningsordning.

For den private børnepasser er der ingen juridisk bindende underskrevet tavshedspligt. Dette bør også være en opmærksomhed i tilsynet.



14 / OPHØR OG MISLIGHOLDELSE

Lovgivningsmæssige krav

Kommunalbestyrelsen kan tilbagekalde en godkendelse af en pasningsaftale, hvis kommunalbestyrelsen gennem det løbende tilsyn konstaterer, at den private pasning ikke praktiseres i overensstemmelse med den indgåede pasningsaftale og kravene til ordningen, jf. dagtilbudslovens § 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1. Afgørelsen efter pkt. 1 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. dagtilbudslovens § 81, stk. 3.

Opmærksomheder

Tilbagekalde pasningsaftalen

Hvis kommunen tilbagekalder en pasningsaftale, den aftale, som er indgået mellem forældre og den private børnepasser, vil forældrene ikke modtage tilskud. Den private børnepasser kan dog godt fortsætte med at passe et andet barn.

Tilbagekalde tilladelsen

Er forholdene hos den private børnepasser så grelle, at man er nødsaget til at tilbagekalde tilladelsen til ordningen efter § 78 – så er det ophør af tilladelsen, og den private børnepasser må ikke modtage børn.

BILAG

Nr.	Titel	Beskrivelse	Link
1	Offentlighedsloven	Private pasningsordninger er ikke omfattet af reglerne i offentlighedsloven og forvaltningsloven i forhold til den opgave, der udføres. Ved opgavevaretagelsen er videregivelse og indhentelse af oplysninger vedrørende enkeltpersoner omfattet af forvaltningslovens §§ 27, 29, 31 og 32 om tavshedspligt og videregivelse af oplysninger. Der henvises til § 43 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område. Databeskyttelsesforordningen og databesskyttelsesloven skal overholdes i forhold til behandling af personoplysninger – både i den situation, hvor børnepasserer er selvstændig erhvervsdrivende og i den situation, hvor forældrene er arbejdsgiver og ansætter en børnepasser.	Offentlighedsloven: www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=152299
2	Forvaltningsloven		Forvaltningsloven: www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=161411
3	Databeskyttelsesloven		Databeskyttelsesloven: www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=201319
Sundhed og hygiejne		De fysiske rammer vurderes ud fra en sikkerheds- og sundhedsmæssig vurdering set fra et børneperspektiv, jf. Sundhedsstyrelsens Vejledning om hygiejne i daginstitutioner og Små børns sikkerhed.	Håndbog om hygiejne og miljø i dagtilbud: www.sst.dk/-/media/Udgivelser/2019/Hygiejne-dagtilbud/Haandbog-om-hygiejne-2019.ashx?la=da&hash=1E2E53FCE556A09AF5EF798E41160E36FA8E6F6F%3Ep%3E
4	Håndbog om hygiejne og miljø i dagtilbud		
5	Små børns sikkerhed		Små børns sikkerhed: www.sst.dk/-/media/E9088162AF384AF8B8A-33AA8A5D6D79B.ashx
6	Rygelovgivning	<p>Lov om røgfri miljøer, lov nr. 512 af 6. juni 2012 omfatter ikke plejefamilier, private pasningsordninger, der foregår i private hjem eller privat dagpleje.</p> <p>Sundhedsministeren har i svar til Folketingets sundheds- og forebyggelsesudvalg d. 31. maj 2012 (L 186 , endeligt svar på spørgsmål 1) oplyst, at det alene er private pasningsordninger, som er institutionslignende, som er omfattet af § 7 i lov om røgfri miljøer, lov nr. 512 af 6. juni 2007. § 15. I den kommunale dagpleje og i puljeordninger, er det ikke tilladt at ryge i dagplejehjemmet og i andre lokaler til brug for dagpleje, når der passes børn.</p>	Rygelovgivning: www.retsinformation.dk/forms/R0710.aspx?id=210241
7	Børneattestloven	Der skal ifølge børneattestloven indhentes børneattester på alle medarbejdere, der færdes blandt børnene.	Børneattestloven: www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=144970
8	Pædagogisk tilsyn med privat pasningsordning	Kommuneeksempel på ramme for pædagogisk tilsyn	Pædagogisk tilsyn www.kl.dk/media/24274/private-pasningsordninger-bilag-8.pdf
9	Dagtilbudsvejledningen	Dagtilbudsvejledningen, VEJ nr. 9109 af 27/02/2015 er et nyttigt dokument.	Dagtilbudsvejledningen: www.socialjura.dk/content-storage/regler/2015/vej1-9109-af-272-2015/
10	Eksempel på en pasningsaftale	Kommuneeksempel på en skabelon for pasningsaftale	Eksempel på en pasningsaftale www.kl.dk/media/24275/private-pasningsordninger-bilag-10.pdf
11	Eksempel på godkendelseskema	Kommuneeksempel på skema til godkendelse af pasningstilbud.	Eksempel på godkendelseskema www.kl.dk/media/24276/private-pasningsordninger-bilag-11.pdf



KL
Weidekampsgade 10
2300 København S
Tlf. 3370 3370
kl@kl.dk
www.kl.dk
 @kommunerne

Produktionsnr. 830616
ISBN 978-87-93950-75-7-pdf